

НЕПРОСТЫЕ ЗАДАЧИ АТТЕСТАЦИИ ТРЕБУЮТ РЕШЕНИЯ

часть 2

(Продолжение. Начало в «Транспортной безопасности и технологиях» № 2/2017)

Uneasy tasks of attestation require a solution. Part 2 (Sequel. Read the beginning in Transport Security & Technologies No. 2/2017)

This article is a continuation of the discussion, which was developed on the pages in the previous issue of the magazine. It is caused by the fact that the transport security forces have started to pass the certification procedure. And some provisions of the legislation on training and certification are treated ambiguously, which causes great concern in professionals.



Азат АБДУЛЬМАНОВ,
заместитель Председателя Правления
Ассоциации «Транспортная
безопасность»

Azat ABDULMANOV,
Deputy Chairman of the Board of Transport
Security Association



ЭТА СТАТЬЯ – ПРОДОЛЖЕНИЕ ДИСКУССИИ, РАЗВЕРНУТОЙ НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА В ПРОШЛОМ НОМЕРЕ. ОНА ВЫЗВАНА ТЕМ, ЧТО СИЛЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЧАЛИ ПРОХОДИТЬ ПРОЦЕДУРУ АТТЕСТАЦИИ. И НЕКОТОРЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПОДГОТОВКЕ И АТТЕСТАЦИИ ТРАКТУЮТСЯ НЕОДНОЗНАЧНО, ЧТО ВЫЗЫВАЕТ СИЛЬНОЕ БЕСПОКОЙСТВО В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КРУГАХ.

В начале хочу обратить внимание на следующий важный момент, а именно на то, что процедуре аттестации должен предшествовать процесс подготовки сил обеспечения транспортной безопасности (далее – СОТБ). Об этом либо забывают, либо умышленно умалчивают.

ПЕРВЫМ ДЕЛОМ – ПОДГОТОВКА

Обязательность прохождения подготовки СОТБ вытекает из требований п. 1 ст. 12.1 ФЗ-16 «О транспортной безопасности» и конкретизируется в Приказе Министерства транспорта РФ от 31 июля 2014 года № 212 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности»:

Пункт 3. Подготовка СОТБ направлена на приобретение знаний, умений, навыков, установленных требованиями законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности и необходимых для выполнения СОТБ работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а также на непрерывное профессиональное образование СОТБ, и осуществляется посредством реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ.

Пункт 7. Полученные при подготовке СОТБ знания, умения, навыки подлежат проверке в ходе обязательной аттестации СОТБ, проводимой в порядке, установленном ст. 112.1 ФЗ-16 «О транспортной безопасности». В случае выявления несоответствия уровня знаний, умений, навыков

СОТБ требованиям законодательства РФ о транспортной безопасности орган аттестации формирует рекомендации о дополнительной подготовке в части выявленных несоответствий.

Хочу обратить внимание руководителей СОТБ и подразделений транспортной безопасности (далее – ПТБ), которые решили, что прохождению аттестации является их основной задачей (для скорейшего получения аккредитации), на то, что согласно требованиям п. 8 Приказа «учет и хранение сведений о прохождении подготовки СОТБ в отношении работников субъекта транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) осуществляется СТИ. Учет и хранение сведений о прохождении подготовки СОТБ в отношении работников ПТБ осуществляется ПТБ».

Это значит, что органы Ространснадзора и прокуратуры при проведении проверки даже у аккредитованного лица помимо свидетельств об аттестации сотрудников в обязательном порядке проверяют документы о прохождении ими подготовки (смотрим п. 3 Приказа).

Крен в сторону первичности прохождения аттестации, а не подготовки возник из-за того, что в п. 8 Приказа Минтранса России № 325 от 03.11.2015 было внесено изменение (Приказ Минтранса России от 15 декабря 2016 года № 384) о необходимости представления копии документа о профессиональном образовании, достаточно просто об образовании. В результате внесения данного изменения многие подумали, что подготовка СОТБ обяза-



тельна, а это не соответствует действительности.

ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ АТТЕСТАЦИИ

В настоящее время юридические лица (в том числе и члены Ассоциации «Транспортная безопасность»), желающие аккредитоваться в агентствах в качестве СОТБ и ПТБ, столкнулись с проблемой: где проходить аттестацию.

Правила аттестации СОТБ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.02.2015 № 172, определяют, кто проводит аттестацию:

Пункт 4. Аттестация проводится органами аттестации. Не допускается проведение аттестации органи-

зацией, осуществившей подготовку аттестуемого лица, предусмотренную частью 1 статьи 12.1 Федерального закона и предшествующую аттестации.

Пункт 5. В целях аттестации компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности (далее – компетентные органы) имеют право привлекать аттестующие организации.

Пункт 6. Привлечение в целях аттестации аттестующих организаций для проведения проверок, предусмотренных пунктами 23–27 настоящих Правил, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспече-

нием транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, в целях проверки СТИ сведений, указанных в пп. 1–7 ч. 1 ст. 10 Федерального закона, осуществляется из числа аттестующих организаций, включенных в реестр аттестующих организаций, формирование и ведение которого осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с ч. 10 ст. 12.1 Федерального закона, на основании решения компетентного органа. Решение компетентного органа о привлечении аттестующих организаций подлежит опубликованию на официальном сайте компетентного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.





Пункт 7. СТИ, ПТБ или организация, претендующая на аккредитацию в качестве ПТБ (далее – заявители), выбирают аттестующую организацию, привлеченную компетентным органом для проведения проверок, предусмотренных пп. 23–27 настоящих Правил, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, в целях проверки СТИ сведений, указанных в пп. 1–7 ч. 1 ст. 10 Федерального закона, самостоятельно.

Исходя из этого, юридические лица могут обращаться либо в орган аттестации, либо только в привлеченные аттестующие организации. Возникает вопрос, зачем аттестующие организации аккредитуются в агентствах, если их не будут привлекать? Кстати, в проекте поправок в ФЗ-16 эту норму предлагается убрать. Аккредитован – значит привлечен.

Профессиональное сообщество совместно с Минтрансом России и профильными агентствами проделали большую работу по устранению множества шероховатостей по вопросам организации аттестации, в том числе по процедуре привлечения аттестующих организаций.

Отрадно заметить, что практически во всех агентствах мы нашли понимание и данный процесс был запущен.

ОТДЕЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ

Сегодня есть нерешенные вопросы с Федеральным агентством морского и речного транспорта (Росморречфлотом).

В соответствии с Приказом Росморречфлота от 17.06.2016 № 76 (зарегистрирован Минюстом России 16.08.2016, регистрационный № 43253; вступил в силу 28.08.2016) ФБУ «Служба морской безопасности» наделена полномочиями органа аттестации СОТБ на морском и внутреннем водном транспорте.

Росморречфлот полагает, что ФБУ «Служба морской безопасности» в состоянии самостоятельно провести аттестацию всех работников СОТБ и ПТБ и не видит целесообразности в привлечении аккредитованных аттестующих организаций к этой работе (весьма спорное мнение), а привлечение будет осуществляться в случае внесения соответствующих поправок в ФЗ-16 «О транспортной безопасности».

И что мы имеем:

■ ФБУ «Служба морской безопасности» является искусственно созданным монополистом в части предоставления услуг по аттестации работников СОТБ и организаций,

претендующих на аккредитацию как ПТБ.

■ ФБУ «Служба морской безопасности» оказывает услуги по аттестации на платной основе – то есть предоставляется не государственная услуга, а осуществляется обыкновенная коммерческая деятельность.

■ Размер стоимости прохождения аттестации в ФБУ «Служба морской безопасности» значительно выше, чем у ряда аккредитованных аттестующих организаций.

В результате у СОТБ и организаций, претендующих на аккредитацию как ПТБ, нет возможности проводить конкурсы по предоставлению данной услуги ввиду отсутствия какой-либо конкуренции. Данный вывод сделан на основании обращений членов Ассоциации «Транспортная безопасность» в правление Ассоциации и в Минтранс России.

Если ждать внесения поправок в ФЗ-16 «О транспортной безопасности» (в случае их принятия), а затем соответствующих поправок в другие нормативные акты, процесс аттестации может затянуться очень надолго.

В результате чего предписания и штрафные санкции СТИ, СОТБ и ПТБ со стороны Ространснадзора и органов транспортной прокуратуры будут продолжаться. ■